



PODSTAWOWA OPIEKA ZDROWOTNA
NOCNA I ŚWIĄTECZNA OPIEKA ZDROWOTNA
PORADNIE SPECJALISTYCZNE
MEDYCYNA PRACY, REHABILITACJA
ZAKŁAD OPIEKUNICZO-LECZNICZY
STOMATOLOGIA, DIAGNOSTYKA

www.mcm.net.pl

Tarnów, dnia 23.10.2015r.

***Dotyczy: Konkursu ofert na wykonywanie usług medycznych w zakresie badań
analitik medycznej ogłoszonego w dniu 28.09.2015r.***

ROZSTRZYGNIĘCIE PROTESTU

W dniu 16 października 2015 r. na podstawie art. 153 ust. 1 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w zw. z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej spółka ALAB Laboratoria Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Stępińskiej 22/30; 00-739 Warszawa wniosła protest na czynność Udzielającego zamówienie - tj. wyjaśnienie do SWKO - dokonaną dnia 15.10.2015r.

Wnoszący protest zarzucił Udzielającemu zamówienie naruszenie zasad uczciwej konkurencji poprzez określenie w Szczegółowych Warunkach Konkursu Ofert wymogu posiadania certyfikatu systemu zarządzania jakością według normy 9001:2008 oraz 14001:2004.

W związku z powyższymi zarzutami oferent wnosił o unieważnienie postępowania konkursowego oraz przygotowanie nowego postępowania konkursowego, wolnego od wskazanych uchybień.

Na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej. W związku z art. 153 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (j.t.Dz.1.1.2008164.1027 ze zm.), Udzielający zamówienia – Mościckie Centrum Medyczne Sp. z o.o. z siedzibą w Tarnowie po rozpoznaniu protestu wniesionego przez spółkę ALAB Laboratoria Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie nie uwzględnia protestu złożonego w dniu 16.10.2015 r. przez spółkę ALAB Laboratoria Sp. z o.o. i oddała ten protest w całości.



PODSTAWOWA OPIEKA ZDROWOTNA
NOCNA I ŚWIĄTECZNA OPIEKA ZDROWOTNA
PORADNIE SPECJALISTYCZNE
MEDYCYNA PRACY, REHABILITACJA
ZAKŁAD OPIEKUNCZO-LECZNICZY
STOMATOLOGIA, DIAGNOSTYKA

www.mcm.net.pl

UZASADNIENIE

Wnoszący protest zarzucał Udzielającemu zamówienie - Mościckiemu Centrum Medycznemu Sp. z o.o. - naruszenie zasad uczciwej konkurencji, poprzez określenie w Szczegółowych Warunkach Konkursu Ofert wymogu posiadania certyfikatu systemu zarządzania jakością według normy ISO 9001:2008 oraz 14001:2004.

Wnoszący protest wskazywał, że w przedmiotowym postępowaniu zostały naruszone przepisy prawa określone w art. 140 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w zw. z art. 26 ust. 4 Ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, który utrudnia uczciwą konkurencję, co wskazywać może na naruszenie art. 6 ust. 1 pkt 6 i 7 Ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. (Dz. U. Nr 50, poz. 331) o ochronie konkurencji i konsumentów, z uwagi na możliwość zawarcia zakazanego porozumienia.

Wskazywał również możliwość naruszenia art. 3 oraz art. 15 ust. 1 pkt 3 Ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 roku o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji - w zakresie nierównego traktowania i dyskryminacji oraz utrudniania dostępu do rynku podmiotom ubiegającym się o udzielenie przedmiotowego zamówienia, co wskazywać miało na naruszenie art. 6 ust. 1 pkt 6 i 7 Ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. (Dz. U. Nr 50, poz. 331) o ochronie konkurencji i konsumentów, z uwagi na możliwość zawarcia zakazanego porozumienia.

Należy zauważyć, że udział w postępowaniu konkursowym minimum dwóch konkurujących ze sobą na rynku podmiotów, zapewnia uczciwą konkurencję. Podkreślić jednak należy, że wbrew twierdzeniom protestującego, wedle wiedzy Zamawiającego na rynku usług w zakresie diagnostyki laboratoryjnej, działa szereg podmiotów, który prowadzi laboratorium akredytowane w zakresie normy ISO 9001:2008 oraz 14001:2004, który spełnia wszystkie warunki określone w Warunkach Konkursu Ofert.

Udzielający Zamówienia określając warunki udziału w postępowaniu, stosując na



podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej odpowiednio przepisy art. 148 pkt 1) ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych, pragnął zabezpieczyć w sposób wysoce należyty interes jednostki oraz jej pacjentów w zakresie badań laboratoryjnych poprzez podpisanie umowy z podmiotem, który wykonuje usługi odpowiedniej jakości potwierdzone certyfikatem systemu zarządzania jakością według normy 9001:2008 oraz 14001:2008.

Działanie takie jest wprost wskazane w art. 148 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2008 r., Nr 164, poz. 1027 ze zm.), stosowanym odpowiednio w oparciu o art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, który stanowi, iż „porównanie ofert w toku postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej obejmuje w szczególności:

- 1) ciągłość, kompleksowość, dostępność, jakość udzielanych świadczeń, kwalifikacje personelu, wyposażenie w sprzęt i aparaturę medyczną, na podstawie wewnętrznej oraz zewnętrznej oceny, która może być potwierdzona certyfikatem jakości lub akredytacją;
- 2) ceny i liczby oferowanych świadczeń opieki zdrowotnej oraz kalkulacje kosztów.

A zatem sam ustawodawca wskazuje na wagę jakości świadczeń medycznych, która może być potwierdzona certyfikatem jakości lub akredytacją.

Ze względu na specyfikę działalności jednostki Udzielającego zamówienia takie zabezpieczenia Udzielającego zamówienie wymaga niezwykle starannie opracowanych i skutecznie funkcjonujących procedur związanych z organizacją udzielania świadczeń i współpracy z jednostką zlecającą badania, odbioru materiału biologicznego do badań, przekazywania wyników badań, jak też współpracy pomiędzy personelem.

Mościckie Centrum Medyczne sp. z o.o. posiada certyfikat System Zarządzania Środowiskowego zgodny z wymaganiami normy ISO 14001 od dnia 04.06.2014 r. Ustanowiona przez MCM Polityka Jakości i Środowiskowa nakłada także na podwykonawców określone obowiązki w zakresie nadzorowania określonych aspektów środowiskowych, działania zgodnie z przepisami prawa ochrony środowiska. Znajomość



PODSTAWOWA OPIEKA ZDROWOTNA
NOCNA I ŚWIĄTECZNA OPIEKA ZDROWOTNA
PORADNIE SPECJALISTYCZNE
MEDYCYNA PRACY, REHABILITACJA
ZAKŁAD OPIEKUNCZO-LECZNICZY
STOMATOLOGIA, DIAGNOSTYKA

www.mcm.net.pl

i doświadczenie w zakresie wymagań normy ISO 14001:2004 przez podwykonawcę gwarantuje skuteczność wprowadzonego Systemu Zarządzania Środowiskowego oraz warunkuje poprawną komunikację pomiędzy MCM a podwykonawcą.

Intencją Udzielającego zamówienia jest wyłonienie podmiotu, który gwarantuje wykonanie usługi najwyższej jakości.

Natomiast z wywodów Protestującego wynika wyraźnie, że prawdopodobnie nie spełniając warunków określonych przez Udzielającego zamówienie, dąży on do zmiany warunków konkursu w korzystny dla niego sposób.

Według wiedzy Udzielającego Zamówienia uzyskanie potwierdzenia odpowiedniej jakości wykonywanych usług wydaną przez odpowiednią uprawnioną jednostkę certyfikującą, jest dostępne dla każdego podmiotu, które zdecyduje się przejść taką certyfikację, o ile zapewni stosowne wymagania określone wymaganiami certyfikatu.

Należy podkreślić, iż analiza orzeczeń zapadłych w problematyce uczciwej konkurencji prowadzi do wniosków, iż nie jest rolą Udzielającego zamówienia dostosowanie opisu przedmiotu zamówienia do możliwości produkcyjnych lub handlowych wszystkich Wykonawców występujących na rynku, gdyż sprowadzałoby się to do dopasowywania warunków przetargów konkursów ofert do ofert handlowych Wykonawców, a nie do potrzeb Zamawiającego.

Nadto Udzielający zamówienia podnosi, że nie wskazane jest, by Udzielający zamówienia obniżał warunki postępowania, tylko po to, aby do konkursu mogły przystąpić wszystkie podmioty funkcjonujące na rynku.

Na marginesie Udzielający zamówienia wskazuje, że protest podlega oddaleniu również z przyczyn formalnych.

Zgodnie z art. 153 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych w toku postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, do czasu zakończenia postępowania, oferent może złożyć do komisji umotywowany protest w terminie 7 dni roboczych od dnia dokonania zaskarżonej czynności.

Protestujący zgodnie z treścią pisma wniósł protest na czynność Udzielającego



zamówienie - tj. wyjaśnienie do SWKO - dokonaną dnia 15.10.2015r.

Tymczasem Udzielający zamówienie we wskazywanym dniu wskazywanej czynności nie dokonywał.

W istocie protestujący skarży warunki konkursu ofert, które zostały ogłoszone w dniu 28 września 2015 roku. Następnie treść warunków w zakresie dotyczącym wymogów w zakresie posiadania certyfikatu systemu zarządzania jakością według normy ISO 9001:2008 oraz 14001:2004 została sprostowana w dniu 1 października 2015 r.

Prostujący złożył protest w dniu 16 października 2015 roku, a zatem już po upływie terminu do wniesienia protestu.

Istotna w sprawie jest okoliczność, iż protestujący żąda unieważnienia konkursu. Tymczasem zgodnie z art. 150 ust. 1 ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych postępowanie w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej unieważnia się, gdy:

- 1) nie wpłynęła żadna oferta;
- 2) wpłynęła jedna oferta niepodlegająca odrzuceniu, o ile z okoliczności nie wynika, że na ogłoszony ponownie na tych samych warunkach konkurs ofert nie wpłynie więcej ofert;
- 3) odrzucono wszystkie oferty;
- 4) kwota najkorzystniejszej oferty przewyższa kwotę, którą Fundusz przeznaczył na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej w danym postępowaniu;
- 5) nastąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub zawarcie umowy nie leży w interesie ubezpieczonych, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

Na obecnym etapie postępowania konkursu ofert na wykonywanie usług medycznych w zakresie badań analityki medycznej żadna z powyższych przesłanek unieważnienia postępowania nie występuje, zatem brak jest podstaw prawnych oraz faktycznych do rozstrzygnięcia protestu zgodnie z żądaniem Wnoszącego protest.

W związku z powyższym komisja Udzielającego zamówienia postanowiła, jak na wstępie.



PODSTAWOWA OPIEKA ZDROWOTNA
NOCNA I ŚWIĄTECZNA OPIEKA ZDROWOTNA
PORADNIE SPECJALISTYCZNE
MEDYCYNA PRACY, REHABILITACJA
ZAKŁAD OPIEKUNICZO-LECZNICZY
STOMATOLOGIA, DIAGNOSTYKA

www.mcm.net.pl

Zgodnie z art. 153 ust. 3 Ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych, w zw. z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej Udzielający zamówienia przekazuje niniejsze rozstrzygnięcie wraz z uzasadnieniem.

PREZES ZARZĄDU
Anna Ziolkowska